



полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 23.01.2019 по 29.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/01-19/00010298.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены организациям: АО «Российский Сельскохозяйственный банк» Ставропольский Региональный Филиал (Ставропольский РФ АО «Россельхозбанк»), ООО «Абаза-агро», ООО «Авангард», ООО «Халяль», ООО «Родник», ООО КФХ «Знаменское», ООО фирма «Хаммер», ООО КФХ «Южный», СПК «Солнечный», СХА колхоз-племярепродуктор «Кубань», ИП главе КФХ Тлисову А.З., ИП главе КФХ Чеховой О.А.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с приложением № 14 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и утверждает порядок предоставления субсидий (далее – Порядок).

Представленным Порядком затрагиваются вопросы оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займа, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 14.02.2019 по 20.02.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены организациям: АО «Российский Сельскохозяйственный банк» Ставропольский Региональный Филиал (Ставропольский РФ АО «Россельхозбанк»), ООО «Абаза-агро», ООО «Авангард», ООО «Халяль», ООО «Родник», ООО КФХ «Знаменское», ООО фирма «Хаммер», ООО КФХ «Южный», СПК «Солнечный», СХА колхоз-племярепродуктор «Кубань», ИП главе КФХ Тлисову А.З., ИП главе КФХ Чеховой О.А.

Замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» А.А. Езаова.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса РФ юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг могут предоставляться субсидии из бюджета. Субсидии предоставляются на

безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Исходя из требований подпунктов 1 и 2 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, Общие требования), а также Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ред. от 08.02.2019) (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, Государственная программа).

Согласно пункту 3 Общих требований в общих положениях нормативного правового акта о предоставлении субсидий указываются при необходимости понятия, используемые для целей правового акта, цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств соответствующего бюджета, осуществляющего предоставление субсидии. Кроме того, указываются категории или критерии отбора получателей субсидий, имеющих на это право, отбираемых исходя из приведенных критериев.

Пунктом 4 Общих требований определен состав информации, подлежащий указанию при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте.

1. В Проекте акта не раскрыты следующие понятия, используемые в Порядке, а именно: кто является уполномоченным органом, уполномоченным банком, кредитным кооперативом, кто подразумевается под заемщиками и получателями субсидии.

Отсутствие данной информации может ввести сельскохозяйственного товаропроизводителя в заблуждение и этим способствовать неправильному определению направления осуществляемой государственной поддержки по

возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Считаем целесообразным дополнить пункта 1 Порядка указанными понятиями в соответствии с действующим законодательством.

2. В пункте 7 Порядка указаны требования, которым должен соответствовать получатель субсидии на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии.

Одним из таких требований является требование о том, что получатели субсидии должны быть поставлены на учет в налоговом органе на территории Карачаево-Черкесской Республики. Данное положение не соответствует положениям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в которой подобного ограничения по территориальному признаку для приобретения организацией, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, правового статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя не содержится.

Не содержится такого ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей как получателей мер государственной поддержки в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 и Постановлении Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Правовой статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, нормативно определен на федеральном уровне, является единым для всей территории Российской Федерации и не может быть поставлен региональным законодателем в зависимость от наличия либо отсутствия факта регистрации, постановки на налоговый учет на территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Введенное Разработчиком ограничение по территориальному признаку по своему содержанию реализацией полномочий субъекта Российской Федерации не является, а требование постановки на учет в налоговом органе на территории Карачаево-Черкесской Республики является избыточным требованием.

Так как требования указанные в пункте 7 Порядка не разграничены по категориям получателей субсидии, то Разработчик подразумевает, что до заключения соглашения им должны соответствовать все получатели субсидии, следовательно, Разработчик предполагает, что и соглашения будут заключаться со всеми получателями субсидии. При этом, в пункте 12 Порядка указано, что «предоставление субсидий получателям (индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам) осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между Министерством и получателем субсидии по форме, утвержденной Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Соглашение)». То есть получателями субсидии, с которыми Министерство заключает соглашения, являются только индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Разработчику необходимо доработать редакцию пункта 7 Порядка в соответствии с действующим законодательством, разграничить требования к получателям субсидии в соответствии с их категориями, а также устранить несоответствие положений пункта 7 Порядка с положениями пункта 12 Порядка.

3. Пунктом 9 Порядка устанавливается, что «для получения субсидии, вместе с заявлением о выплате субсидии на соответствующий финансовый год с указанием банковских реквизитов для перечисления субсидии, по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, уполномоченный банк либо кредитный кооператив предоставляют в уполномоченный орган заверенные копии следующих документов: кредитного договора, выписки из лицевого счета или мемориального ордера, графиков погашения основной суммы и процентов, справки-выписки из похозяйственной книги до и после получения кредита, договора об открытии текущего счета, договора купли-продажи, доверенности, договора поручения, актов приема-передачи скота и денег, платежного поручения, подтверждающего

перечисление денег по договору купли-продажи продавцу или расписка продавца в получении денег, копия паспорта заемщика, копия ИНН.».

В данном положении неясно прописано кому и кем выданная доверенность должна быть представлена. Также неясно прописано, чья копия ИНН должна быть представлена. В Порядке не указан перечень необходимых документов в разрезе каждой категории получателей субсидии с учетом их специфики и требования к этим документам.

Отсутствие данной информации вводит в заблуждение сельскохозяйственного товаропроизводителя, и может способствовать неправильному определению перечня необходимых документов. Что, в свою очередь приведет к отказу в предоставлении субсидии, так как несоответствие представленных для получения субсидии документов требованиям Порядка или их непредставление (представление не в полном объеме) согласно пункту 11 Порядка является одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий.

**Кроме того, по смыслу пункта 9 Порядка устанавливается, что с заявлением о выплате субсидии может обратиться только уполномоченный банк либо кредитный кооператив. В связи с этим проектом акта устанавливается ограничение права сельскохозяйственного товаропроизводителя на личное обращение в Министерство с заявлением и прилагаемыми к нему документами о предоставлении субсидии.**

4. Во втором абзаце пункта 10 Порядка указано, что представленные заемщиком (уполномоченным банком либо кредитным кооперативом) документы для получения субсидий рассматриваются Министерством в срок не более 10 рабочих дней, при этом в третьем абзаце этого же пункта указано, что в течение 10 рабочих дней со дня регистрации принятых документов Министерство направляет заемщику (уполномоченному банку либо кредитному кооперативу) письменное уведомление о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в его принятии с указанием причины отказа.

Данное положение Порядка не дает понимания заявителю, по каким критериям ему может быть отказано в принятии заявления к рассмотрению.



В Порядке не предусмотрены основания для отказа в принятии заявления к рассмотрению. В абзаце 2 пункта 10 Порядка не указано, с какого момента в течение 10 рабочих дней Министерство рассматривает документы.

К тому же с точки зрения принципа разумности указанный срок в течение, которого Министерство направляет заемщику письменное уведомление о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в его принятии, необоснованно завышен.

Кроме того в Порядке не указано, в течение, какого срока Министерство принимает решение о предоставлении субсидии и направляет ли Министерство заемщику письменное уведомление об отказе в предоставлении субсидии, в случае несоответствия его требованиям получателя субсидии.

Разработчику следует пересмотреть сроки, указанные в пункте 10 Порядка.

5. Согласно абзацу 3 пункта 13 Порядка Министерство осуществляет перечисление средств на возмещение части затрат заемщику в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня принятия положительного решения о предоставлении государственной поддержки. При этом согласно пункту 12 Порядка предоставление субсидий получателям осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между Министерством и получателем субсидии в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня принятия решения о предоставлении субсидий.

Так как предоставление субсидий получателям осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий, то пока Министерство и получатель субсидии не заключат соглашение о предоставлении субсидии, перечисление средств не может быть осуществлено.

С учетом изложенного Разработчику следует доработать положения пунктов 12 и 13 Порядка. Кроме того считаем, что срок в 30 календарных дней со дня принятия положительного решения о предоставлении государственной поддержки для заключения Соглашения необоснованно завышен.

6. В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований в нормативном правовом акте должны содержаться условия и порядок заключения между ГРБС и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении

субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Минфином России или финансовым органом субъекта РФ.

Заявитель имеет право, и должен знать до принятия решения о предоставлении заявления и заключения соглашения, на какие условия предоставления субсидии он соглашается, и какие у него в связи с этим появятся новые обязанности.

При определении условий и порядка предоставления субсидий также должны быть указаны основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, а также возможность повторного обращения для получения субсидии.

Разработчику следует доработать Порядок с учетом указанных замечаний, внести соответствующие изменения, уточнив и дополнив все необходимые условия и требования, для более точного толкования его положений и эффективной реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Следует отметить, что положения правовой нормы, устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, а также юрико-лингвистическую неопределенность могут признаваться коррупциогенными факторами.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения, которые можно толковать неоднозначно, положения, которые создают административные барьеры и способствуют возникновению необоснованных препятствий для допуска хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства на территории Карачаево-Черкесской Республики, к процедуре отбора получателей субсидии, которые являются формальным основанием для отказа в предоставлении субсидии, чем нарушают их права и законные интересы.

Разработчику следует доработать Проект с учетом всех поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение на 3 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта**  
«Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2017 № 199 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах»»

ID проекта: **01/01/01-19/00010298**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#nra=10298>

Дата проведения публичного обсуждения: **14.02.2019 – 20.02.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **07.03.2019 в 16:49**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Езаов Артур Арсенович (сpp-kchr@mail.ru)	Представленным Порядком затрагиваются вопросы оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах.	
2.	Езаов Артур Арсенович (сpp-kchr@mail.ru)	Общие требования также устанавливают, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается, в том числе, перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам. В пункте 9 Порядка указано, что «для получения субсидии, вместе с заявлением о выплате субсидии на соответствующий финансовый год с указанием банковских реквизитов для перечисления	

	<p>субсидии, по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, уполномоченный банк либо кредитный кооператив предоставляют в уполномоченный орган заверенные копии следующих документов: кредитного договора, выписки из лицевого счета или мемориального ордера, графиков погашения основной суммы и процентов, справки-выписки из хозяйственной книги до и после получения кредита, договора об открытии текущего счета, договора купли-продажи, доверенности, договора поручения, актов приема-передачи скота и денег, платежного поручения, подтверждающего перечисление денег по договору купли-продажи продавцу или расписка продавца в получении денег, копия паспорта заемщика, копия ИНН.» Из этого следует что, представленный Порядок не содержит перечень документов, необходимых для получения субсидии (а также требования к ним), с учетом особенностей субъектами малого и среднего предпринимательства, а также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, то есть в разрезе каждой категории получателей субсидии.</p>	
<p>3. Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)</p>	<p>Правовое регулирование целей, условий и порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предусмотрено совместными положениями подпункта 1 пункта 3 и подпункта 9 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным</p>	

		<p>правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - Общие требования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Согласно Общим требованиям в целях определения общих положений о предоставлении субсидий необходимо указывать, в том числе, понятия, используемые для целей правового акта. В данном Порядке никакие понятия не раскрыты, что не позволяет идентифицировать участников при реализации выдачи субсидий.</p>	
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Общее количество поступивших предложений		3
Общее количество учтенных предложений		3
Общее количество частично учтенных предложений		0
Общее количество неучтенных предложений		0